**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

 **о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан при осуществлении регионального экологического контроля (надзора)**

**за 2024 год**

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан размещает для публичного обсуждения проект доклада по правоприменительной практике в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2024 год.

Предложения и замечания принимаются по адресу: г. Махачкала, ул. Абубакарова, д. 73, а также путём направления предложений на электронную почту министерства по адресу: minprirodi@e-dag.ru

Срок подачи предложений: с 15 февраля по 1 марта 2025 года.

**ПРОЕКТ**

**Доклад**

**по правоприменительной практике**

**в сфере регионального государственного**

**экологического (контроля) надзора за 2024 год**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – министерство) на основании статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в Республике Дагестан (далее – Положение), утверждённого постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.12.2021 г. № 381 в соответствии требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Дагестан в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – объекты контроля) являются:

а) деятельность (действия (бездействие), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б» – «в» настоящего пункта;

б) водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, за исключением, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты негативного воздействия), за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля осуществляется:

а) при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

б) при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля, представляемой контрольному органу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

По состоянию на 01.12.2024 года количество объектов контроля подлежащих региональному государственного экологического контролю (надзору), составляло: 793 объекта.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) министерством применяется система оценки и управления рисками.

Министерство при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Наибольшее количество рассмотренных дел об административных правонарушениях в 2024 году касалось нарушений требований при обращении с отходами производства и потребления (статья 8.2 КоАП РФ).

Кроме того, рассматривались дела об административных правонарушениях, связанных с:

– нарушением правил охраны водных объектов (статья 8.13 КоАП РФ);

– самовольным подключением к системам водоснабжения (статья 7.20 КоАП РФ);

– невнесением платы за негативное воздействие на окружающую среду (статья 8.41 КоАП РФ).

Всего за 2024 год рассмотрено 30410 административных материалов (с учётом дел, поступивших в конце 2023 года).

На основании ст. 29.4 КоАП РФ в органы МВД по Республике Дагестан возвращено 621 материал в связи с неправильной квалификацией.

Согласно ст. 3.4 КоАП РФ вынесено 1351 постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ прекращено производство по 950 материалам в связи с малозначительностью правонарушений.

В УФССП России по Республике Дагестан направлено 16347 административных материалов.

Составлено 58 протоколов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа).

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 08.08.2024 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вступившим в силу 19.08.2024 года, уполномоченные органы получили право возбуждать дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды по статьям 8.5.1, 8.41 и 8.41.1 КоАП РФ без проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Данная мера применяется в случаях, когда в материалах, имеющихся в распоряжении органа государственного экологического надзора, содержатся достаточные и объективные данные, подтверждающие наличие события правонарушения.

На основании информации, предоставленной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, в отношении лиц, допустивших нарушение сроков внесения платы за экологический сбор, в 2024 году возбуждено 39 административных дел по ст. 8.41 КоАП РФ. В 2025 году работа в данном направлении продолжена.

Реализация министерством контрольных (надзорных) полномочий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Контрольные (надзорные) мероприятия включают следующие виды:

– при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверки; выездная проверка), с учетом ограничений, введенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

– без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование).

Профилактические мероприятия включают:

– информирование;

– обобщение правоприменительной практики;

– объявление предостережения;

– консультирование;

– профилактический визит.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились.

В 2024 году проведено 356 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. Типичные нарушения, выявленные в ходе проведенных мероприятий:

– размещение твёрдых коммунальных отходов на земельных участках, не предназначенных для этих целей;

– сброс неочищенных сточных вод в водные объекты;

– ограничение свободного доступа к водным объектам;

– занятие части территории береговой полосы водных объектов;

– незаконная вырубка зелёных насаждений.

В целях устранения допущенных нарушений министерством объявлено 70 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

По фактам 12 неисполненных предостережений материалы направлены в природоохранные прокуратуры (9 – в Махачкалинскую межрайонную природоохранную прокуратуру, 3 – в Дербентскую межрайонную природоохранную прокуратуру).

Кроме того, выявлено 22 факта незаконной вырубки, в результате которых уничтожено 96 зеленых насаждений. Общий ущерб составил 967 тыс. рублей. Материалы направлены в МВД по РД для принятия мер реагирования.

В рамках профилактики правонарушений проведено 67 профилактических визитов из 96 запланированных (от 29 лиц получен отказ от проведения мероприятий). Данные мероприятия проводились в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Вместе с тем, проводилось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц о соблюдении обязательных требований путём размещения сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в других формах (проведено 55 мероприятий).

Анализ правоприменительной практики показывает, что наиболее частыми и проблемными вопросами в области охраны окружающей среды остаются вопросы обращения с отходами производства и потребления: сброс ТКО на почву, сброс отходов в водные объекты, а также нарушение условий транспортирования ТКО.

Реализуя региональный государственный экологический надзор на территории Республики Дагестан (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области обращения с отходами, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов) Министерством проводятся регулярные выездные обследования по контролю за соблюдением обязательных экологических требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Планируемая и проводимая Минприроды РД работа по осуществлению регионального государственного экологического надзора в 2024 году организовывалась в рамках риск-ориентированного подхода к проведению мероприятий по надзору, а также профилактики и предупреждению правонарушений в сфере экологии, повышения эффективности выездных мероприятий и результатов административной и судебной практики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_